联合国 S/PV.8638



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六三八次会议

2019年10月9日星期三上午10时举行

纽约

主席：	马特基拉先生	（南非）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	莫里森·冈萨雷斯先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	列普金先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

有关刚果民主共和国局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2019/776)

19-30806 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

刚果民主共和国局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2019/776）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长莱拉·泽鲁居伊女士参加本次会议。

泽鲁居伊女士在联合王国威尔顿庄园论坛通过视频电话参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/776，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请泽鲁居伊女士发言。

泽鲁居伊女士（*以法语发言*）：我谨感谢安全理事会邀请我参加今天的讨论，本次讨论是在大会第七十四届会议一般性辩论结束后不久举行的，在一般性辩论期间，刚果民主共和国及其伙伴安理会成员本身都非常活跃。

在今年年初我们见证权力的和平交接之后，已经形成了一种新的积极动态，有可能最终促使刚果民主共和国走向持久和平与稳定。推出了区域外交举措。成立了联合政府，制定了旨在实现国家稳定、改善其治理并引导其走向经济发展的雄心勃勃的议程。现在，整个刚果政界都有责任支持并努力巩固这一动态。国民议会、参议院和省议会——省议会会议于上周开始——的设立以及我刚才提到的最近政府的组建，标志着该国巩固民主的起点。

仍然难以使这些机构的运作实现稳定的平衡。联合国正在与总统、政府和所有刚果机构密切合作，帮助它们对巩固稳定的各种选项进行优先排序，并确保联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及各机构、基金和方案的活动符合国家重点，从而促进增强其影响。我们继续支持刚果当局消灭对平民构成不可接受的威胁的武装团体，同时必须共同加强国家的主权职能及其通过促进法治管理国家的能力。

（*以英语发言*）

正如秘书长在最近访问刚果民主共和国期间所说的，新政治体制的出现所提供的机会带来一股希望之风。然而，抓住这一机会并非没有风险和挑战，还必须迅速利用机会，为许多仍然处于不安全环境下、依赖人道主义援助和遭受经济排斥的刚果人提供可持续改善和救济。正如安理会面前的报告（S/2019/776）所述，最近族群间暴力和武装团体暴力的升级——有时是按族裔划线——以及严重的侵犯人权行为导致伊图里、北基伍和南基伍省若干地区大量人口流离失所。大量国内外武装团体，尤其包括民主同盟军、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派、解放卢旺达民主力量（卢民主力量）以及各分化团体，继续对平民造成令人无法容忍的伤害，加剧了刚果民主共和国本已严峻的人道主义局势。

最近若干事件中对平民大肆施暴的情况令我尤为关切。包括11名儿童在内的14名平民在伊图里Bukatsele遭到杀害和死后斩首，以及南基伍菲齐县境内据报发生的残割女性生殖器案件，都令人不可接受，深感不安。我们将尽一切努力确保逮捕凶犯并追究其责任。另一个令人不安的事件是，卢民主力量的一个分化团体在卢旺达Kinigi村发动跨界袭击，造成平民伤亡，威胁到区域稳定和安全。因此，刚果民主共和国的双边和多边伙伴表示将为找到应对该国东部局势的共同安全对策提供支持，这既及时又令人鼓舞。

我坚信，除通过军事手段应对这些安全威胁之外，进一步加强国家的核心职能，包括国防和安全部门专业化以及增强司法机构的权能，将使政府能够更好地应对这些威胁。在进一步消除这场冲突的根源的同时，联刚稳定团高度强调支持政府，包括鼓励地方和国家的调解与和解努力，以及通过有针对性打击仇恨言论的策略应对煽动种族仇恨的行为。正在进行的涉及伊图里爱国抵抗力量的进程表明，努力确保有利的安全接触，再加上持续的政治和社区互动，可以产生切实的结果。目前，900多名人员已预先进入营地，等待预计今年晚些时候达成的和平协议。

除了这些进程之外，在2019年初的自愿投降浪潮之后，武装团体前成员的重返社会仍然是一项关键任务。我坚信，这将对该国的稳定产生影响，因此，我呼吁国际社会支持该国政府采取可持续、立足当地、灵活的以社区为基础的办法，以伸张正义，并为长期建设和平与发展奠定基础。

令我感到鼓舞的是，整个9月和10月初新增埃博拉病例数量总体呈下降趋势。这与加强协调总体应对努力和采取强化的综合办法有关，旨在创造有利于采取应对措施的环境，并更加注重建立社区的接受程度，以确保充分进入受病毒影响的地区。

然而，我们的支持绝不能松懈，因为这场战斗还远未获胜。在最近受病毒影响的地区，使之接受对应对措施仍然是一项日常挑战。这提醒我们，重要的是不仅要应对埃博拉病毒，而且还要满足民众更广泛的需求，包括安全、医疗、卫生和教育。这符合人民在选举期间发出的明确信息，呼吁可持续发展、医疗保健、教育，还有最重要的是和平。

我重申联刚稳定团随时准备协助政府支持保护平民、促进稳定和进一步加强关键的国家机构。我们大家需要利用这股希望之风，朝着符合刚果人民的希望和期望的未来前进。我要感谢安理会和会员国在这方面的持续支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢泽鲁居伊女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎举行本次会议，并赞扬秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长莱拉•泽鲁居伊女士所作的出色通报。

科特迪瓦欢迎刚果民主共和国社会政治局势的积极发展，特别是任命了总理，组建了新政府，国民议会于9月6日批准了政府方案。该方案是协调行动的框架，将使政府能够进行政治、经济、社会、国防和安全等方面的改革。因此，我国敦促国际金融机构、发展援助机构和双边伙伴为刚果政府提供进一步支持，以巩固和平与稳定。

我国代表团注意到，尽管刚果当局在联刚稳定团的支持下作出各种努力，但刚果民主共和国东部各省的安全局势仍然令人关切。不幸的是，外国和当地武装团体非法开采自然资源的活动继续破坏北基伍省、南基伍省和伊图里省的稳定。尽管刚果政府负有首要责任，但如果没有所有区域行为体的参与，特别是邻国的参与，就无法消除这些消极力量。

在这方面，我国代表团赞扬刚果民主共和国、安哥拉、乌干达和卢旺达总统于7月12日在罗安达举行四方总统首脑会议，会议结果文件强调了经济一体化和在打击刚果民主共和国东部武装团体的区域努力中加强和平与安全合作的重要性。我国还鼓励刚果政府加倍努力，完成解除武装、复员、遣返和重返社会进程，作为执行其行动纲领的一部分。

由于刚果民主共和国东部埃博拉疫情持续存在，人道主义局势进一步恶化，这也是我国代表团极为关切的问题。由于安全局势岌岌可危，人道主义机构在接触有需要的人方面面临困难，使人道主义危机雪上加霜。此外，在满足人道主义应急计划所需资金方面，所获资金水平较低，而所需资金估计为16.5亿美元。

在这方面，我国对在抗击埃博拉疫情方面站在第一线的应急小组成员以及人道主义工作者在特别具有挑战性的安全和卫生环境中所做的出色工作表示赞赏。我国还敦促所有捐助者履行承诺，这是维持和加强对难民和流离失所者的人道主义援助的关键。

最后，科特迪瓦欢迎国际社会在刚果民主共和国的承诺，特别是在当地开展行动的联合国专门机构。我们认为，秘书长最近8月30日至9月1日对刚果民主共和国的访问表明，他愿意重申国际社会对刚果当局的支持，声援和支持武装团体暴力行为的受害者和生活在受埃博拉疫情影响地区的民众。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊的有益通报，我们重申支持她为实现刚果民主共和国持久和平所作的努力。

首先，我们欢迎在费利克斯·齐隆博·齐塞克迪总统领导下在刚果民主共和国政治舞台上取得的进展，其中包括组建了联合政府，任命西尔韦斯特·伊伦加·伊伦坎巴先生为总理，批准了政府方案。因此，正在奠定实现刚果民主共和国稳定的必要基础。

我们还欢迎刚果民主共和国与卢旺达、乌干达、布隆迪和安哥拉等次区域国家恢复政治和外交关系。然而，我们继续感到关切的是，刚果和外国武装团体在该国东部的活动导致安全局势恶化，社区间暴力活动时有发生，不断造成死亡和被迫流离失所。

在这方面，我们赞同在达累斯萨拉姆举行的南部非洲发展共同体国家元首和政府首脑第三十九届首脑会议上齐塞克迪总统发起的倡议，即建立一个区域联盟，以铲除东部各省的武装团体，并应对贝尼地区的极端主义和恐怖主义行径。

因此，我们认为，极其重要的是要加强联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和刚果安全部队之间的协同作用，以便消除这些团体的活动，包括强迫招募儿童兵。此外，还应采取与前战斗人员解除武装、复员和重返社会相关的有效步骤。

我们认为，目前环境使联刚稳定团行动民事部分更具现实意义，尤其是在促进对话、防止社区成员发生性暴力案件、在该国各行为体之间建立信任以及协调国际伙伴所提供支助等方面。我们还鼓励刚果民主共和国政府与各种政治力量共同努力推动司法系统改革，注重将司法系统变为打击该国境内有罪不罚现象和腐败行为以及应对持续不断、令人震惊的侵犯人权事件的基石。

注重制止暴力绝不应忽视立即并同时应对正在威胁刚果民主共和国的令人担忧的人道主义局势的紧迫性。在实地，这一局势似乎正在恶化。约10%的人口过着粮食无保障的生活。此外，民众一直在应对霍乱、麻疹和埃博拉等疫情爆发的严重问题，其中埃博拉疫情曾被世界卫生组织宣布为国际关切的公共卫生紧急情况。我们特别赞扬刚果民主共和国政府致力于消除埃博拉祸患，设立一个多部门专家委员会来监视全国、地区和地方疫情。我们还欢迎国际支助，例如联合国和联刚稳定团的支助。联刚稳定团正在为应急工作队提供安全保障，包括在矿区这样做。

最后，我们重申我们曾向该特派团作出的承诺，即继续为旨在克服刚果民主共和国人道主义危机、推进该国包容性经济发展以及尤其是打击性暴力和促进妇女参与和平进程的努力作出决定性的贡献。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢莱拉·泽鲁居伊女士一如既往向安理会作了全面和详细的通报。

赤道几内亚一直在饶有兴趣地关注着刚果民主共和国境内积极的事态发展。我们感谢秘书长最近的报告（S/2019/776），并再次感谢特别代表。我们还感谢联合国刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）全体人员、联合国国家工作队、部队和警

察派遣国、区域组织、双边和多边伙伴以及非政府组织不懈努力、恪尽职守。我赞扬刚果民主共和国政府展现政治意愿。多亏所有这些行为体，该国正在兴起积极之风。

正是由于国际社会的努力和刚果人民的决心，今天我们正在庆祝刚果民主共和国最近的积极事态发展，例如举行和平选举、和平移交权力、组建参议院和议会、任命总理和组建新联合政府。这些无疑都是朝着正确方向迈出的步骤，有助于这个伟大的国家实现持久稳定。我们已在许多场合强调，这个国家对于我们次区域生活各个方面都具有重要意义。

我们应确保国际社会帮助刚果政府，使刚果政府能够确保充分控制该国军队，从而在全国各地行使权力，以维护本国的独立、主权、统一和领土完整。同时，我们还呼吁按照第2424（2018）号决议的规定，确保该区域出现睦邻友好、区域合作和不干涉别国事务的氛围。联刚稳定团与刚果武装部队之间的合作是一种重要关系，对于消除该国境内武装团体的斗争至关重要。

刚果民主共和国境内战斗武装团体的存在导致了严重的侵犯人权行为、民众被迫流离失所和长期人道主义危机，造成了严重的后果。尽管刚果政府及其国际伙伴提供了援助，但仍有大量民众继续面临营养不良、霍乱、麻疹和埃博拉疫情等危险，我们对此感到关切。特别是埃博拉疫情，需要国际社会提供技术和财政援助。在这方面，我们赞扬秘书长最近访问该国。

鉴于刚果民主共和国拥有种类繁多的自然资源和大量矿产储备，必须确保该国得到鼎力支助，以打击非法开采和买卖其自然资源的行为，并巩固和落实认证机制和文书，以使这些资源能被用来推动该国发展和造福该国人民。刚果民主共和国应当能够充分发挥其巨大潜力，这无疑将对我们次区域产生非常积极的影响。

赤道几内亚代表团坚信，我们需要联合国、非洲联盟以及区域和次区域组织齐心协力，妥善应对该区域各国、特别是刚果民主共和国境内的冲突。我们赞扬该区域各国领导人展现出新的政治意愿，加强他们各国之间的联系，通过信任和对话化解分歧，建设性地努力管控跨界事件，以便推进合作和一体化，力求实现稳定。在非洲的这个至关重要的次区域，稳定是促成发展和复兴、进而实现繁荣所必不可少的。

最后，我们敦促非洲联盟、法语国家国际组织、南部非洲发展共同体和国际伙伴继续同大湖区问题国际会议成员国协作，旨在落实《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》。在结束发言之际，我们再次感谢联刚稳定团在错综复杂的环境中开展艰苦卓绝的工作。我们祝它成功适应中部非洲我们这个伟大的兄弟国家目前正在出现的新的情况、动态和积极发展。此时此刻在这里，我们可以看到刚果政治阶层和刚果人民同时走向成熟。

吴海涛先生（中国）：中方感谢联合国秘书长特别代表泽鲁居伊的通报。

刚果（金）联合政府已经组建完成，这表明，自去年12月大选以来，刚果（金）实现政权平稳交接。新政府已制定工作计划，并经国会批准，重点包括政治、国防和安全、经济与金融、国家重建、社会和文化领域事务。齐塞克迪总统积极开展区域外交，同安哥拉、卢旺达和乌干达总统举行会晤，出席南部非洲发展共同体会议等，努力通过加强区域合作解决刚果（金）东部武装团伙问题。

以上积极动向表明，刚果（金）政府有能力和意愿维护国家安全稳定，实现经济社会可持续发展。国际社会可根据新政府工作计划重点，在内政外交各领域进一步向刚果（金）提供帮助。中方欢迎古特雷斯秘书长今年8月30日至9月1日对刚果（金）进行成功访问。秘书长不顾埃博拉疫情和安全威胁，深入刚果（金）东部疫区，慰问抗疫工作人员和治愈病人，视察联合国刚果民主共和国稳定

特派团（联刚稳定团）营地，有力体现了联合国对抗击埃博拉疫情和解决刚果（金）东部安全问题的支持。

我愿主要谈以下三个问题。一是关于联刚稳定团。长期以来，联刚稳定团为促进刚（金）和平稳定发挥了重要作用。秘书长报告指出，联刚稳定团在应对刚（金）面临的安全和人道挑战方面，仍可发挥关键作用，同时应与刚（金）武装部队更有效合作，以应对武装团伙。根据安理会2463号决议要求，秘书长将于近期就联刚稳定团改革和裁撤问题向安理会提交战略审查报告，希望秘书处继续同刚（金）政府及出兵国加强沟通协商，在充分尊重当事国意愿基础上，根据实际形势发展，就联刚稳定团下一步发展方向提出建议。

二是关于区域合作。中方认为，区域合作是应对外国武装团伙，制止武器非法流动的关键。联刚稳定团可就此同联合国秘书长大湖地区问题特使办公室加强信息分享和战略协调，支持刚果（金）和大湖地区和平安全与合作框架文件签字国履行各自承诺，加强区域合作，解决冲突根源，努力促进地区持久和平和可持续发展。

三是关于人道局势。由于族群冲突，武装团伙暴力和传染病疫情，刚（金）部分地区人道主义局势恶化，约1100万人面临粮食危机，450万儿童营养不良。中方始终高度关注埃博拉疫情发展。2018年埃博拉疫情爆发以来，已向刚（金）政府提供100万美元现汇援助，通过南南合作援助基金，向世界卫生组织提供200万美元资金援助。中方近期还将向刚（金）等国提供紧急人道主义援助，并与世界卫生组织、非盟开展疫情防控合作。中方呼吁国际社会进一步加大人道援助力度，切实兑现援助承诺，缓解援助资金缺口。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢泽鲁居伊特别代表今天的通报。

去年12月，刚果人民投票支持变革，支持权力的和平过渡、稳定和更光明的未来。美国赞扬刚果民主共和国最近组建政府，迎来了能够帮助实现这一未来的新领导人。我们赞扬齐塞凯迪总统及其政府所作的承诺，赞扬他们为遏制埃博拉疫情爆发、应对该国东部不安全问题和打击腐败所采取的初步步骤。只有具体行动才能向刚果人民证明，本届政府代表了他们投票赞成的变革。

我们赞扬刚果民主共和国政府、联合国和非政府组织抗击埃博拉的努力，特别是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）提供的独特支持和能力。作为疫情对策的最大捐赠国，美国坚定致力于全球卫生。尽管如此，我们敦促其他国家为最新的战略应对计划慷慨捐款，该计划要求捐赠3.76亿美元资金。

虽然政府正确地重点关注该国东部的长期不安全，但我们仍对武装团体和地方民兵在该区域践踏人权深感关切。我们还感到震惊的是，不断有报道称，这些团体在北基伍各地发动袭击，南基伍的暴力死灰复燃。我们认可联刚稳定团在动乱中努力通过加强部队存在来加强安全，并支持东部的和解努力。虽然结束暴力是和平的必要条件，但这不是保证。因此，我们敦促刚果民主共和国政府和总统与特派团和省级当局密切合作，制定一项长期的正义与和解计划，应对存在已久的不满和助长暴力的体系。

我们还期望看到政府改革安全部门，包括提高国家警察和武装部队的标准，追究侵犯人权者的责任，遣散愿意服从安排的武装团体并解除其武装，让他们重返平民生活。在东部，省级当局已经在联刚稳定团的支持下创立了一个调查委员会和两次族群间对话。这些步骤虽小，但值得称赞。我们同样认可总统最近对大湖区各邻国的友好姿态，我们希望这些会议将产生一种旨在实现持久区域和平的新的真诚对话模式。

民主体制是否稳定，取决于公民能否信任他们选出的官员。因此，我们对刚果民主共和国政府最近努力打击腐败感到鼓舞，包括其承诺通过新的立

法来处理有罪不罚问题并批准《非洲联盟预防和打击腐败公约》。美国坚决支持这些努力，包括通过我们自己的双边方案来支持。因为我们理解善治对社会繁荣至关重要，因为我们希望刚果民主共和国繁荣昌盛，美国正在刚果民主共和国发起一项新的反腐败方案，支持在齐塞凯迪总统访问华盛顿期间启动的双边伙伴关系。

我们也期待在本月晚些时候看到联刚稳定团的战略审议。我们期待按照秘书处的承诺收到审议的全文。我们也欢迎秘书处愿意提供的任何补充文件，不过我们也认识到该报告不会要求联合国或安全理事会成员必须采取任何具体行动。

归根结底，只有刚果民主共和国政府才有能力向其公民提供资源和安全，正如刚果民主共和国人民投票赞成变革一样，新政府也要投下自己的票——反对腐败和暴力的一票，最重要的是，为刚果民主共和国人民争取更美好未来的一票。我们敦促该国政府做出对它代表的全体人民最有利的选择。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我要与其他人一道感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊的通报。我们欢迎在刚果民主共和国已取得的进展，包括成立一个新的联盟政府。我们同秘书长一道，对他在最新报告（S/2019/776）中提到的该国各地这种充满希望的氛围表示欢迎。我们也赞扬他在8月底和9月初访问刚果民主共和国，这表现出他对该国的支持。然而，挑战依然存在，包括基伍省和伊图里省的严峻局势。为此，我想着重谈几点。

第一，区域合作仍然是应对外国武装团体所构成威胁的关键。刚果民主共和国同大湖区其他国家一样，多年来一直被冲突和人道主义困难所害。这些问题的根源应该得到处理。我们欢迎齐塞凯迪总统为加强与邻国的关系而采取的步骤，这促成了在金沙萨举行一次建立信任的会议。我们还鼓励《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的签署方履行其各自在该框架下的承诺，并共同努力促进该区域的持久和平与可持续发展。现在是将刚果人民的需求置于追求党派利益之上的时候了。

第二，刚果民主共和国的人道主义局势应该作为紧急事项来处理。目前在政治层面上取得进展的同时，仍然有人死于暴力和疾病，这令人难过。自6月1日以来，至少有197名平民在伊图里被杀，至少23万人流离失所。刚果民主共和国武装部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）之间的合作对于防止进一步的暴力十分重要。

当前刚果民主共和国的埃博拉危机是有记录以来第二大规模的爆发，自2018年8月以来已有3050例确诊病例和2100例死亡。麻疹、疟疾和霍乱继续夺走生命，同样必须紧迫加以解决。我们欢迎刚果民主共和国政府将于下个月在戈马主办国际公共卫生会议。会议将动员国际社会向该国需要帮助的人民提供可持续发展和人道主义援助。安理会和联合国广大会员国应该团结一致，支持这些努力。

第三，应把支持联刚稳定团作为优先事项。正如秘书长特别代表所报告和从报告中可以明显看出的那样，联刚稳定团在该国的作用至关重要。正因为如此，现在比以往任何时候都更需要支持联刚稳定团。应对联合国目前的财政状况进行管理，以免其损害联刚稳定团履行其授权任务的能力。任务授权和资源应齐头并进，在作出维持和平预算承诺之后应兑现承诺。就印度尼西亚而言，我们继续提供支持，并是向联刚稳定团派遣部队人数最多的国家之一，目前共有1044人，包括28名女性维和人员和850人的快速部署营。我们的维和人员继续与社区接触合作，以完成他们的任务授权。

最后，刚果民主共和国需要我们的帮助，我们将继续作为朋友和真正伙伴与刚果民主共和国人民一道努力，确保他们国家的持久和平。

主席（*以英语发言*）：我现在以南非代表的身份发言。

南非同其它代表团一道感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士通报了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的活动。我国代表团肯定并赞扬联刚稳定团在解决刚果民主共和国东部长期不稳定和保护平民方面发挥的根本作用。南非赞扬秘书长特别代表泽鲁居伊在处理刚果民主共和国关键问题和确保联刚稳定团有效履行其任务授权方面发挥作用并展现领导力。今天，我将重点谈两个关键问题，即改善政治气氛和该国东部当前的事态。

关于政治局势，南非欢迎刚果民主共和国组建了新的联合政府，因为其组建采取了协商一致办法，而且两个主要政治平台之间的部委分配符合7月份所做承诺。我们尤其欢迎对促进刚果民主共和国妇女在政治中的作用予以了重视，因为她们的比例从10%增加到17%。

自秘书长上一份报告（S/2019/575）印发以来，我们继续看到，菲利克斯·齐塞克迪总统执行其解决刚果民主共和国和该区域冲突和建设和平战略方针的积极趋势。与邻国的信任和建立信任举措表明，他本人致力于全面执行《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》。在刚果民主共和国西部相对稳定局势的支持下，这些积极事态发展正在推动解决该区域其它和平与安全问题。

关于刚果民主共和国东部，军事和人道主义局势仍然复杂。各位成员可能记得，安全理事会上周听取了关于大湖区的通报（见S/PV.8630）。作为有关国家之一，刚果民主共和国表示其对武装团体的存在和活动以及族群间冲突和埃博拉疫情感到关切，南部非洲发展共同体（南共体）也同样关切这些问题。不过，令我们感到鼓舞的是，刚果民主共和国制订了旨在应对其和平与安全挑战的战略，其中包括建设国防和安全部门的能力，以及建立旨在促进当地族群和平共处的国家论坛，以期增强民族凝聚力。

南非同样对秘书长在其报告（S/2019/776）中提出的埃博拉病毒爆发及其对该区域潜在影响问题感到关切。由于资金不足和难以进入冲突地区，加之社区和刚果民主共和国政府之间合作水平低，区域和国际防治努力继续受阻。霍乱和麻疹疫情爆发进一步加剧了本已脆弱的人道主义局势和薄弱的卫生系统。我国代表团还对武装团体袭击埃博拉治疗中心和工作人员感到关切，我们对这些袭击予以谴责。在此背景下，我们欢迎在刚果民主共和国启动非洲联盟（非盟）埃博拉应急特派团，这表明非洲国家共同努力解决重大健康关切问题的意愿。我们还欢迎联合国埃博拉应急协调员和世界卫生组织继续开展工作，支持该国的本国努力。

关于总体安全和人道主义局势，我国代表团赞扬联刚特派团通过与刚果民主共和国当局合作，在应对刚果民主共和国东部安全挑战方面发挥了重要作用。我们也肯定部队干预旅在应对武装团体构成的威胁方面所做的努力，以及泽鲁居伊女士开展斡旋工作，与主要利益攸关方会面，讨论支持机构改革和当前埃博拉防治工作的机会。

接下来，刚果民主共和国政府的关键重点领域之一是必须确保执行有效的解除武装、复员和重返社会及安全部门改革方案，并且在从消极势力手中解放的地区建立政府权威。考虑到伊图里等地区在签署和平协议和武装战斗人员复员意愿方面取得的进展，这一点尤其重要。因此，南非期待看到秘书长对联刚稳定团独立战略审查的结果。不过，归根结底，我们认为，对联刚稳定团任务授权作任何调整都应基于实地的事态发展。

南非支持南共体继续致力帮助刚果民主共和国实现可持续和平、安全和稳定。在8月份举行的第三十九届南共体国家元首和政府首脑常会之后发表了公报，强调了对刚果民主共和国东部安全局势的关切，在公报基础上，南共体同意与大湖区问题国际会议合作，巩固旨在稳定刚果民主共和国和该区域安全的努力。我们还对非盟和联合国之间的合作感

到鼓舞，双方藉此继续致力于参与支持巩固刚果民主共和国的稳定和民主治理。

我们认为，包括安理会在内的国际社会继续看到刚果民主共和国自2019年初和平移交权力以来的积极发展走向。为在当前势头基础上更进一步，该国将需要双边、区域和国际伙伴真诚支持其执行政府方案，重点是政治、安全和社会经济努力。我们坚信，国际社会必须通过南共体、非盟、联合国和区域伙伴开展工作，继续与刚果民主共和国人民保持团结，并提供必要的政治、财政和其他支持，努力确保迄今取得的成果不会遭到逆转。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请刚果民主共和国代表发言。

加塔·马维塔·瓦·鲁夫塔先生（刚果民主共和国）（*以法语发言*）：主席先生，我国代表团再次感谢你继上周关于刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架执行情况的会议（见S/PV.8630）仅几天之后召开本次会议，讨论刚果民主共和国问题。

我们还谨感谢安全理事会所有成员对我国当前局势发表评论和看法。我国代表团特别感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长提交这份安理会正在审议的报告（S/2019/776），感谢他承诺并亲自参与寻求加强刚果民主共和国和平与稳定的方式方法。

我们谨对刚果向我们介绍这份报告的秘书长刚果民主共和国问题特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长莱拉·泽鲁居伊女士同样表示感谢。请允许我国代表团就该报告提出一些看法和意见，主要涉及政治、安全、社会和人道主义局势。

如正在审议的报告所指出的那样，在共和国总统费利克斯·安托万·奇隆博·齐塞克迪先生阁下就职后，我国政治局势的特点是，国民议会和参议院相继就职。参议院就职比国民议会晚数个月，此前，共和国总统任命了西尔韦斯特·伊伦加·伊伦坎巴总理领导的联合政府。同样，省级当局已经成立，正在运作。在此必须指出，随着各种选举争端在宪法法院得到解决，这一阶段已经完成。

如我们10月3日在安理会发言（见S/PV.8630）时指出的那样，在此期间，共和国总统开展了密集的外交活动，访问了该区域的几个国家，目的是重申，我国一贯致力于发展睦邻关系，致力于和平共处，同时尊重其他国家的领土完整和主权。因此，除了在金沙萨和罗安达安排的与其他国家总统的首脑会议之外，他还参加了非洲联盟和南部非洲发展共同体分别在尼亚美和达累斯萨拉姆举行的会议。

在这方面，还应提及安东尼奥·古特雷斯秘书长应刚果民主共和国总统邀请于8月31日至9月2日对我国进行的工作访问。这次访问使刚果当局得以重申，他们相信联合国和秘书长会在埃博拉病毒病爆发后向刚果人民表示声援。该疾病已在贝尼地区肆虐了近一年。

关于安全局势，报告强调，外国和我国武装团体继续在我国东部造成荒凉和不安全，其存在有害无益。国家元首依然对这一情况感到非常关切，已将其列为政府纲领中需优先处理的事项之一。事实上，他在就职演说中提及安全局势时指出：

> “在全国恢复和平是一个优先事项，因为这关系到成千上万同胞的生存、现有各机构的稳定、经济复苏以及与我们所有邻国的和平气氛。”

在大会第七十四届会议一般性辩论期间，共和国总统在联合国讲台上再次谈及我国的安全局势。他说了下面这番话：

> “今天，我国面临的最大挑战是确保和平、安全和稳定。自就职以来，我们深信实现和平的绝对必要性，毫无保留地致力于实现这一目标，同时考虑到该目标的各个区域和国际层面。”（A/74/PV.7）

根据这一目标，政府仍然处于动员状态，决心继续打击这些消极势力，直至彻底将其铲除，使我国这个地区多年来渴望安居乐业的民众能够最终实现他们的梦想。

我国代表团高兴地注意到，在这场斗争中，刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团不仅将继续开展合作，而且还将加强合作，以便战胜所有武装团体，一劳永逸地在我国这个地区恢复期待已久的和平。

联合国秘书长也赞同这一看法。事实上，在共和国总统会见贝尼和布滕博人民后于金沙萨为秘书长安排的同当地民众的见面会上，他谈到了我国东部的不安全局势，发表了如下看法。

> “安全是首要关切。我感觉到，民众对有关方面感到失望，其中包括联刚稳定团。联刚稳定团必须与刚果民主共和国武装部队加强合作，以应对武装团体和民主同盟军构成的威胁。”

因此，在提到秘书长于金沙萨同刚果当局和他接见的其他人士的会谈时，审议中的这份报告在第17段中恰当地指出：

> “在8月30日至9月1日访问刚果民主共和国期间，我有机会与该国主要政治力量、民间社会和机构的代表举行会议，其中包括齐塞克迪总统、国民议会议长让尼娜·马布达和伊伦加总理。联刚稳定团和国家安全部队需要更有效地合作，以应对武装团体构成的威胁，这是我这些会议得出的一个重要结论。”（S/2019/776，第17段）

正是在这种背景下，共和国总统将继续进行讨论作为对联刚稳定团战略审查的一部分。他在联合国讲台上阐明了自己的这一立场：

> “我注意到，我与秘书长的看法一致，即，迫切需要根据实地不断变化的局势调整联刚稳定团的配置，更加注重联合国部队与刚果民主共和国武装部队并肩行动的反应能力。换言之，刚果民主共和国仍然需要联刚稳定团，但是，我们需要的是一个像曾经帮助击溃‘3·23运动’的快速干预旅那样的精简高效、装备精良、强有力、得到适当任务授权的联刚稳定团。”（A/74/PV.7）

这意味着，对这支部队的任何调整都必须首先顾及实地的实际需求和优先事项，而不是任何其他考虑，特别是财政方面的考虑。

在这方面，鉴于我国政府刚刚组建，而且其雄心勃勃的行动纲领主要包括恢复我国的平静，促进和解、凝聚力和民族团结，以及加强国家权力，需要联刚稳定团支持它努力维护安全，在冲突地区恢复国家权力，以便建立持久和平与稳定，使人们重返工作岗位，促进发展。

此外，必须指出，共和国总统执掌权力之后，形成了一个促使某些武装团体作战人员放下武器的势头。应该通过建立一个使前作战人员切实重新融入社会的适当框架，促进这一正在持续的势头。正因如此，在秘书长访问刚果民主共和国期间，共和国总统向他发出呼吁，希望提供持续的财政支持，使武装团体解除武装、复员和重返社会进程成为一个有效促进前作战人员重新融入社会的方案。

如安全理事会所知道的那样，我国东部局势的另一个特点是埃博拉病毒仍在肆虐。鉴于疫情的严重性，共和国总统于5月成立了一个由国际专家组成的技术小组，由他负责监督。这个小组制定了一项新的防治战略，该战略已在取得成效。然而，我们必须承认，虽然为遏制这一流行病做出了各种努力，但它尚未根除。然而，我国代表团谨向安理会保证，我们将继续采取行动，在包括世界卫生组织、非洲联盟、儿基会、世界粮食计划署和联刚稳定团等诸多伙伴的支持下，控制并消灭这一流行病。我国代表团谨借此机会，感谢我们的所有伙伴在抗击埃博拉病毒的斗争中对我国表示声援。我还要敦促国际社会支持将于11月在戈马举行的国际公共卫生会议。

关于秘书长报告中强调的人道主义局势，我不想详谈这个问题，只想简单地指出，我国和本区域一再发生武装冲突是造成这种情况的主要原因。正是因为这些冲突，我们看到，大量民众流离失所，被迫居住在远离家园、需要外部干预才能提供基本需求的地方。各种流行病和自然灾害也是造成这种情况的原因。我国政府请求一直帮助我们应对此种情况的伙伴给予支持。

最后，我谨重申，刚果民主共和国政府和人民感谢联合国和安全理事会为我国的事业持续做出努力和奉献。我还要再次感谢秘书长特别代表兼联刚稳定团团长莱拉·泽鲁居伊女士。最后，我谨感谢联合国维和人员继续为我国做出牺牲，感谢部队派遣国继续为我国投入人力和物力资源。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他人了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时散会。